



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021 și la instituirea cadrului legal pentru acordarea unui împrumut subordonat de către statul român, prin Ministerul Finanțelor, în calitate de acționar, către CEC BANK S.A.

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021 și la instituirea cadrului legal pentru acordarea unui împrumut subordonat de către statul român, prin Ministerul Finanțelor, în calitate de acționar, către CEC BANK S.A., transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.404 din 26.11.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1046/26.11.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect majorarea bugetului de stat pe anul 2021 la venituri cu suma de 1.893,1 milioane lei, iar la cheltuieli se majorează cu suma de 910,9 milioane lei la credite de angajament și cu suma de 8.124,1 milioane lei la credite bugetare, urmând astfel ca deficitul să se majoreze cu suma de 6.231,1 milioane lei.

De asemenea, proiectul vizează crearea cadrului legal prin care statul român în calitate de acționar unic la CEC Bank S.A. acordă acestei unități bancare, din bugetul de stat, prin Ministerul Finanțelor, un împrumut subordonat în valoare de 1.400 milioane lei, în conformitate cu articolul 62 litera (a), articolele 63 - 71, precum și cu articolele 77 și 78 din Regulamentul CE 575/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind cerințele prudențiale pentru instituțiile de credit și societățile de investiții și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 648/2012, cu respectarea cerințelor Băncii Naționale a României.

Potrivit instrumentului de prezentare și motivare, pentru aprobarea proiectului de act normativ este necesară derogarea de la prevederile art.12 alin.(1) lit. b) și c), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată și ale art.3 alin. (5), (6) și (7) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2021 nr.14/202.

Conform **preambulului**, adoptarea prezentului proiect de ordonanță de urgență este motivată de necesitatea asigurării fondurilor pentru desfășurarea în bune condiții până la sfârșitul anului a activității unor ordonatori principali de credite, a fondurilor pentru plata unor drepturi, a fondurilor pentru achiziționarea de stocuri de urgență medicală de strictă necesitate, constând în teste rapide de determinare a antigenului SARS-CoV-2 efectuate din proba de salivă, precum și de alte urgențe care impun alocarea și asigurarea de fonduri bugetare.

2. Relevăm faptul că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Din considerente de redactare, precum și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) la **preambul**, elementele enumerării vor fi marcate cu litere mici ale alfabetului în locul liniuțelor.

Totodată, pentru o informare completă, referirea la Legea nr.312/2015 se va face cu menționarea titlului său și a intervențiilor legislative suferite, respectiv a Legii nr.132/2015 privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar, cu modificările ulterioare.

b) la **formula introductivă**, din rațiuni ce țin de redactare dar și pentru concordanță cu dispozițiile art.42 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem scrierea cu majusculă a prepoziției „în”, din debut.

c) la **art.7 alin.(2)**, întrucât Legea nr.500/2002 este la prima menționare în cadrul proiectului, este necesară redarea titlului, urmând ca referirea la această lege să se facă astfel: „Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare”.

d) la **art.8 alin.(1)**, semnalăm că potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.121/2021 Ministerului Muncii și Protecției

Sociale și-a schimbat denumirea și a devenit „Ministerul Muncii și Solidarității Sociale”.

La **alin.(2)**, pentru o corectă informare juridică, sintagma „cu completările ulterioare” se va înlocui cu formularea „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.278/2020, cu modificările și completările ulterioare**”.

e) la **art.9 alin.(2)**, întrucât Legea nr.500/2002 nu este la prima menționare în cadrul proiectului, nu mai este necesară redarea titlului, acesta urmând a fi redat numai la prima citare a sa; se va menține însă sintagma referitoare la evenimentele legislative intervenite.

Observația este valabilă și în cazul Legii nr.15/2021, precum și pentru toate celelalte situații similare din proiect.

La **alin.(3)**, pentru rigoare în redactarea titlurilor actelor europene citate, sintagma „Regulamentului nr. 2094/2020 al Consiliului UE de instituire” se va redacta sub forma „Regulamentului (UE) 2020/2094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire”.

Pentru aceleași considerente, sintagma „și a art.7 pct.12 al Regulamentului nr. 2220/2020 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire” se va redacta sub forma „și al art.7 pct.12 **din Regulamentul (UE) nr. 2020/2220** al Parlamentului European și al Consiliului **din 23 decembrie 2020** de stabilire”.

f) la **art.18 alin.(1)**, semnalăm că pentru respectarea prevederilor art.49 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora o enumerare distinctă marcată cu o literă nu poate cuprinde la rândul ei o altă enumerare și nici alineate noi; prin urmare, la **lit.a)**, este necesară marcarea corectă a subdiviziunilor identificate cu „a1)”, „a2)” etc.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Pe cale de consecință, vor fi revăzute și normele de trimitere la respectivele subdiviziuni.

La **lit.b2)**, pentru o exprimare specifică normelor juridice, propunem ca sintagma „acordate în baza prevederilor” să fie înlocuită cu sintagma „acordate **potrivit**”.

La **lit.b5)**, pentru precizia normei de trimitere, este necesară revederea sintagmei „potrivit prevederilor art.39 alin.(3) din Legea nr.226/2021”, întrucât textul la care se face referire vizează abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2011 privind măsurile de

protecție socială în perioada sezonului rece, aprobată prin Legea nr. 92/2012, cu modificările și completările ulterioare.

g) la **art.20 alin.(8)**, având în vedere că potrivit art.50 alin.(1) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Nu poate fi făcută, de regulă, o trimitere la o altă normă de trimitere*”, recomandăm ca norma de trimitere la alin. (6) să fi înlocuită cu o normă de trimitere la art.20 alin.(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2021.

h) la **art.22 alin.(1)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „de la intrarea în vigoare” se va înlocui cu sintagma „de la **data intrării** în vigoare”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din cadrul proiectului.

i) deoarece art.26 este structurat într-un singur alineat, acesta nu trebuie marcat.

La **alin.(1)**, din același considerent, sintagma „în anexa nr.2 și nr.6” se va reda sub forma „în **anexele nr.2 și 6**”.

j) la **art.27**, primul alineat trebuie marcat prin cifra „1” încadrată între paranteze.

La **alin.(1)**, pentru respectarea prevederilor art.63 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, textul va debuta sub forma:

„Art.27(1) - Prin derogare de la prevederile art.47 alin. (8) și (9) și art.47¹ alin.(2) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în anul 2021, se autorizează ...”.

În același mod vor debuta și textele **alin. (2) și (4)**.

La **alin.(5)** referitor la norma derogatorie de la prevederile art. 3 alin. (5) din Legea nr.14/2021, semnalăm că textul alineatului respectiv cuprinde, la rândul său, o dispoziție derogatorie de la prevederile art.6 și 7 din Legea nr.69/2010, republicată.

În acest context, precizăm că, potrivit art.50 alin.(1) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare „*Nu poate fi făcută, de regulă, o trimitere la o altă normă de trimitere*”.

Pe cale de consecință, recomandăm ca raportarea să fie realizată la Legea nr.69/2010, republicată, iar nu la Legea nr.14/2021.

Reiterăm observația și pentru **partea introductivă a art.30**, cu referire la norma de trimitere la art.3 alin.(5) și (6) din Legea nr.14/2021.

k) la **art.28**, formulăm următoarele observații și propuneri:

i) la **partea dispozitivă a pct.1**, având în vedere că intenția de modificare este redată în partea introductivă a art. 28, sintagma „se modifică și” se va elimina. Observația este valabilă și pentru toate părțile dispozitive;

ii) la **pct. 1**, la textul propus pentru **alin. (11) al art. 6**, pentru respectarea unității în redactare, sintagma „perioadei 01.01.2021-31.08.2021” se va reda sub forma „perioadei **1 ianuarie 2021 – 31 august 2021**”.

l) la **art.29**, având în vedere că Legea nr.14/2021 nu este la prima menționare în text, pentru respectarea regulilor normative, titlul acesteia se va elimina.

m) la **art.31 alin.(2)**, pentru respectarea exigențelor în exprimare, recomandăm următoarea redactare:

„(2) Împrumutul subordonat se acordă în scopul majorării fondurilor proprii de nivel 2 ale beneficiarului, în conformitate cu prevederile art.62, lit.a) din Regulamentul **nr.575/2013** al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind cerințele prudențiale pentru instituțiile de credit și **societățile** de investiții și de modificare a Regulamentului (UE) nr.648/2012, cu modificările și completările ulterioare și cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 63, **77 și 78 din cadrul aceluiași regulament**”.

n) la **art.34 alin.(2)**, pentru corectitudinea informației, normele de trimitere se vor reda sub forma „în conformitate cu prevederile art.1489 și art. 1535 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, **cu modificările ulterioare** și ale art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar, **aprobată prin Legea nr.43/2012, cu completările ulterioare**”.

La **alin.(4)**, întrucât Legea 287/2009 a fost menționată la alin. (2) titlul acesteia se va elimina și se vor menționa evenimentele legislative, redat prin sintagma „cu modificările ulterioare”.

o) la anexe, pentru respectarea uzanțelor în materia redactării actelor normative, acestea trebuie marcate pe prima pagină, în colțul din dreapta sus, sub forma „**Anexa nr. ...**”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.953/26.11.2021